

Информация
о результатах проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной
палатой городского округа МО «город Саянск» за 1 квартал 2021 года

В целях реализации плана деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа муниципального образования «город Саянск» в течение первого квартала 2021 года проведены два контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятия, в том числе:

1.Контрольное мероприятие по вопросу «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств местного бюджета, выделенных в 2020 году Муниципальному общеобразовательному учреждению «Гимназия имени В.А. Надькина» (далее – Учреждение или Гимназия). По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, отраженные в акте по результатам контрольного мероприятия от 01.03.2021 №01-01-01:

-Учреждение не зарегистрировало вид экономической деятельности по коду ОКВЭД 85.12 «Образование начальное общее», тогда как, фактически его осуществляет;

-Учреждением в проверяемом периоде оказывались услуги на платной основе по организации питания учащихся, которые не включены в перечень, утвержденный п.2.9. Устава (содержащий виды деятельности, которые Учреждение может осуществлять на платной основе), что является нарушением норм, установленных п.3 ст.161 Бюджетного кодекса РФ, п.4 ст.298 Гражданского кодекса РФ, абз.5 п.3 ст.14 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Всего, в нарушение вышеуказанных норм действующего законодательства, Учреждением оказано в 2020 году платных услуг на сумму 2057,8тыс.руб.;

-в нарушение п.7 Порядка предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Саянск» в безвозмездное пользование, утвержденного решением Думы городского округа от 29.04.2016 №61-67-16-18, в Уставе Учреждения пунктом 8.9 предусмотрено, что Учреждение с согласия собственника вправе без проведения конкурса или аукциона предоставлять во владение и (или) пользование движимое и недвижимое имущество, являющееся муниципальной собственностью и закрепленное за ним на праве оперативного управления, на возмездной или безвозмездной основе, тогда как, решение о предоставлении объектов муниципального имущества в безвозмездное пользование принимается Думой городского округа;

-Гимназия, имея задолженность по оплате штрафных санкций перед поставщиком коммунальных услуг, в нарушение ст.332 Гражданского кодекса РФ, заключенных договоров, не потребовала уплаты неустойки от арендатора муниципального имущества - ООО «Вкуснодел», в связи с несвоевременной уплатой арендной платы, платы за возмещение коммунальных услуг и расходов

на содержание имущества, в результате не предъявления штрафных санкций, в доход местного бюджета не получено доходов в сумме 7,5тыс.руб.;

- в связи со сдачей табеля в Централизованную бухгалтерию в ранние сроки - 20 числа текущего месяца, в табеле неправильно фиксируются периоды нахождения работников Гимназии на рабочем месте, временной нетрудоспособности (больничный). В период с 21 по 31 число в табеле не ведется учет фактически отработанного времени каждым работником, что является нарушением ч.4 ст.91 Трудового кодекса РФ. Как показала проверка, сдача корректирующих табелей влечет за собой регулярные перерасчеты начисленной заработной платы. Кроме того, в корректирующих табелях допускаются ошибки в учете использования рабочего времени. Вышеизложенные факты свидетельствуют об отсутствии в Учреждении внутреннего финансового контроля за расчетами по оплате труда, что является нарушением ст.19 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- постановка и ведение бухгалтерского учета в Учреждении велась с нарушениями отдельных требований и норм законодательно-нормативных актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и отчетности. Всего при ведении бухгалтерского учета допущено нарушений на общую сумму 3229,3тыс.руб.;

- при организации и осуществлении муниципальных закупок, Учреждением допущены нарушения норм Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», как минимум, на сумму 11675,1тыс.руб.

Учреждением рассмотрено представление Контрольно-счетной палаты от 12.03.2021 №2 и представлен в Контрольно-счетную палату план мероприятий устранения нарушений, выявленных по результатам проверки (письмо от 12.04.2021 №16/1-18-190).

Результаты проверки, изложенные в Отчете Контрольно-счетной палаты от 12.03.2021 №01-02-03, направлены для рассмотрения в Думу городского округа.

2.Контрольное мероприятие по вопросу – «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год главными администраторами бюджетных средств».

Годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств, участвовавших в исполнении местного бюджета в 2020 году, представлена в Контрольно-счетную палату 1 марта 2021 года, в срок, соответствующий сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст.34 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Саянск» (не позднее 1 марта текущего финансового года).

По результатам проверки каждого отчета составлены соответствующие заключения Контрольно-счетной палаты.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств местного бюджета составлена с применением Инструкции №191н, Инструкции №33н, утвержденных приказами Минфина РФ. Факты, способные

негативно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены. Несоответствия, допущенные при формировании бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, не повлияли на достоверность годового отчёта.

3. Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу – «Экспертиза муниципальных программ, действовавших в 2020 году, муниципальных программ, проектов таких программ, предлагаемых к финансированию за счет средств местного бюджета, начиная с 2021 года на предмет правильности определения главных распорядителей, получателей бюджетных средств и соответствия объемов финансирования мероприятий муниципальных программ объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в расходной части местного бюджета на реализацию данных мероприятий».

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть местного бюджета формируется посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе муниципальных программ.

Согласно ч.1 ст.179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ их формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Постановлением Администрации городского округа от 27.07.2018 №110-37-767-18 утвержден Порядок разработки муниципальных программ, формирования, реализации и оценки эффективности указанных программ муниципального образования «город Саянск» (далее – Порядок разработки муниципальных программ). Порядком разработки муниципальных программ установлено, что муниципальные программы разрабатываются на срок не менее трех лет. Разработка муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем муниципальной программы совместно с соисполнителями. Методическое руководство по вопросам разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ осуществляет Управление по экономике Администрации городского округа. В 2020 году в муниципальном образовании «город Саянск» утверждены 17 муниципальных программ.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, отраженные в отчете по результатам экспертно-аналитического мероприятия от 01.02.2021 №01-02-02:

-перечисленные в пункте 1.3 Порядка разработки муниципальных программ понятия и термины «*ответственный исполнитель муниципальной программы*» и «*соисполнитель муниципальной программы*» определены неверно. Кроме того, в Порядке разработки муниципальных программ установлены только 2 категории участников муниципальных программ: «*ответственный исполнитель муниципальной программы*» и «*соисполнитель муниципальной программы*», тогда как, в Паспортах утвержденных муниципальных программ перечень их участников не совпадает и намного шире, чем перечень категорий

участников, установленный в Порядке разработки муниципальных программ. Таким образом, пункт 1.3 Порядка разработки муниципальных программ необходимо дополнить понятиями «*участник муниципальной программы*», «*участник мероприятий муниципальной программы*»;

-при разработке мероприятий муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальных программ нарушался Порядок разработки муниципальных программ. Так, в утвержденных программах, информация об общем объеме финансирования муниципальной программы отражалась не по форме, установленной в Приложении 2 к Порядку разработки муниципальных программ, не составлялся прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) по форме согласно Приложению 3 к Порядку разработки муниципальных программ;

-в нарушение ст.152 Бюджетного кодекса РФ, пп.11) п.1.3 Порядка разработки муниципальных программ, в Приложении к распоряжению Администрации городского округа от 02.10.2019 №110-29-239-19 (в ред. от 26.08.2020 №110-29-113-20) в Перечне муниципальных программ муниципального образования «город Саянск» по графе «*Соисполнители муниципальной программы*» необоснованно включены муниципальные учреждения, подведомственные отраслевым (функциональным) органам – главным распорядителям бюджетных средств, некоммерческие организации, координационные советы, государственные учреждения, ведущие специалисты Администрации городского округа;

-в нарушение п.3.4 Порядка разработки муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальных программ своевременно не внесены (по состоянию на 31.12.2020 года) изменения в объемы финансирования на 2020 год утвержденных муниципальных программ, на общую сумму 13222,9тыс.руб.;

-в нарушение п.2.9 Порядка разработки муниципальных программ, в большинстве утвержденных муниципальных программах информация по объемам финансирования мероприятий не отражена с детализацией по ответственным исполнителям, соисполнителям и участникам реализации мероприятий программы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали о необходимости доработки и внесения изменений в действующий Порядок разработки муниципальных программ, а также в Паспорта утвержденных муниципальных программ.

Для анализа результатов настоящего экспертно-аналитического мероприятия и принятия мер по устранению выявленных недостатков отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Администрацию городского округа (Управление по экономике), МКУ «Управление по финансам и налогам администрации муниципального образования «город Саянск», как органам, осуществляющим методическое руководство по вопросам разработки, утверждения, реализации, оценки эффективности реализации муниципальных программ и контроль за реализацией муниципальных программ. Так же, отчет о результатах экспертно-

аналитического мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой, направлен в Думу городского округа для рассмотрения.

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа
муниципального образования
«город Саянск»

Т.А. Котова